



VALORACIÓN RÁPIDA DE LAS VENTAJAS PARA EL DESARROLLO DE CIUDADES SENSIBLES AL CLIMA: LA EXPERIENCIA DE LA METODOLOGÍA RACCA EN ÁFRICA ORIENTAL



FRANK WÄLTRING (Alemania)

Socio de la consultora Mesopartner. Su trabajo se centra en el desarrollo económico local, regional y los enfoques de desarrollo urbano sostenible. Su trayectoria incluye el desarrollo de ventajas de sostenibilidad local y procesos de creación de redes, promoción de la innovación, clústeres y redes empresariales, enfoques de innovación económica inteligente en zonas urbanas y rurales.



MÓNICA MUÑOZ (México)

Especialista en desarrollo local, comunicación social y sustentabilidad. Su trayectoria incluye la coordinación de redes de colaboración, el diseño y facilitación de metodologías para procesos participativos, estrategias de comunicación y de gestión del conocimiento, consultoría para la implementación de proyectos de sustentabilidad y cooperación al desarrollo. Integrante de la Redlbercomp y colaboradora asociada en Mesopartner para América Latina.

RESUMEN

El artículo presenta una metodología basada en el enfoque participativo y de "abajo-arriba" para la planificación y desarrollo de estrategias climáticas territoriales. La evaluación rápida de las ventajas del desarrollo de ciudades sensibles al clima (RACCA, por sus siglas en inglés) destaca la importancia de involucrar a actores locales de sectores público, privado, academia y sociedad civil en la identificación de oportunidades y soluciones climáticas. A partir de la experiencia territorial de su implementación en la ciudad de Garowe (Somalia) se explora la superación de los desafíos comunes en la planificación climática, donde a menudo se utilizan enfoques externos y técnicos que pueden no ser adecuados para el contexto local. Se subraya la necesidad de contextualizar las estrategias y asegurar la aceptación local para garantizar la sostenibilidad de las iniciativas climáticas. En el caso de Garowe, una ciudad en Somalia afectada por el cambio climático y la pobreza, se resalta la importancia de esta metodología como una estrategia útil para abordar los desafíos específicos de la región. Y, a modo de conclusión, el texto enfatiza la relevancia del involucramiento de actores locales diversos como una estrategia funda-

mental para abordar el cambio climático en desde el territorio, aún en contextos complejos y de incertidumbre.

Palabras clave: Metodologías participativas, evaluación rápida, estrategias climáticas territoriales, ciudades sensibles al clima.

ABSTRACT

The article presents a methodology based on a participatory and bottom-up approach for the planning and development of local climate strategies. The Rapid Appraisal of Climate-sensitive City Development Advantages (RACCA) highlights the importance of involving local stakeholders from the public, private, academic, and civil society sectors in identifying climate opportunities and solutions. Based on the territorial experience of its implementation in of Garowe (Somalia), it explores overcoming common challenges in climate planning, where external and technical approaches are often and may not be appropriate for local contexts. It highlights the need to contextualize strategies and ensure local buy-in to ensure the sustainability of climate initiatives. In the case of Garowe, a city affected by climate change and poverty, the importance of this methodology is highlighted as a useful strategy to address the specific challenges of the region. To conclude, the text emphasizes the relevance of the engagement of diverse local actors as a fundamental strategy to address climate change from the territory, even in complex and uncertain contexts.

Keywords: Bottom-up, Participatory Methods, Rapid Assessment, Local climate strategies, climate-sensitive city.

¿Qué es un enfoque sensible al clima? El contexto del desarrollo de las ciudades

Las estrategias sensibles al clima para las ciudades implican la implementación de medidas y políticas

para mitigar y adaptarse a los impactos del cambio climático. Las áreas de intervención suelen estar relacionadas con el uso del agua, la gestión de residuos, soluciones de movilidad más respetuosas con el medio ambiente y saludables, el diseño de espacios verdes de recreo, el aumento de las fuentes de energía renovables en edificios e industrias y la garantía de una infraestructura resiliente al clima.

Abordar estos problemas sólo puede hacerse con una masa crítica de actores locales que estén en sintonía respecto de las prioridades frente a la sensibilidad climática e involucrados en el proceso de aplicación. La creación de una ciudad sensible al clima requiere de participación y sinergia entre las partes interesadas, las organizaciones, las empresas y los hogares.

SU IMPLEMENTACIÓN ESTÁ ORIENTADA A LOGRAR UNA PARTICIPACIÓN MÁS SIGNIFICATIVA DEL SECTOR PRIVADO Y LA SOCIEDAD CIVIL EN LA IDENTIFICACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE SOLUCIONES CLIMÁTICAS PARA LAS CIUDADES. PROMOVRIENDO QUE LAS INNOVACIONES EMPRESARIALES, SOCIALES Y DEL SECTOR PÚBLICO GENEREN SINERGIAS PARA HACER DE UNA ESTRATEGIA CLIMÁTICA UN PROCESO VIABLE Y VIVO.

La metodología RACCA¹ (por sus siglas en inglés) promueve un enfoque participativo en el diseño de estrategias de ciudades sensibles al clima y se basa en tres observaciones principales a una gran cantidad de estrategias existentes:

1. Muchas de las estrategias se basan en gran medida en datos, se enfocan fuertemente en la infraestructura y se centran en el sector público local como principal agente de cambio responsable. El sector privado, las empresas, así como los hogares y los grupos de la sociedad civil están menos involucrados.
2. Las estrategias son diseñadas por expertos externos en lugar de locales o, en conjunto con actores locales.
3. La mayoría de estas estrategias se concentran en presentar iniciativas a largo plazo, minimizando o reduciendo el número de iniciativas a corto plazo, además de aquéllas que tienen foco en esfuerzos de cambio de mentalidad y del cambio de comportamiento a través de la participación en el proceso.
4. Muchas estrategias se basan en la financiación pública o en soluciones que provengan del sector público, en detrimento de la búsqueda de

¹ Rapid Appraisal of Climate-sensitive City Development Advantages (RACCA)



soluciones en red, incluidos las innovaciones empresariales y sociales o la búsqueda de concertación multisectorial.

En consecuencia, las soluciones pueden no ser adecuadamente contextualizadas, tener una débil aceptación de las partes interesadas locales y pueden desincentivar la iniciativa por parte de los sectores poco involucrados durante el proceso, lo que finalmente afecta la sostenibilidad de las iniciativas y la eficacia de agendas locales sensibles al clima.

En consecuencia, las soluciones pueden no ser adecuadamente contextualizadas, tener una débil aceptación de las partes interesadas locales y pueden desincentivar la iniciativa por parte de los sectores poco involucrados durante el proceso, lo que finalmente afecta la sostenibilidad de las iniciativas y la eficacia de agendas locales sensibles al clima.

Valoración rápida de las ventajas para el desarrollo de ciudades sensibles al clima

RACCA, está diseñada para promover un enfoque participativo y de abajo hacia arriba en el abordaje

del cambio climático a nivel de ciudades y comunidades.

Su implementación está orientada a lograr una participación más significativa del sector privado y la sociedad civil en la identificación y puesta en marcha de soluciones climáticas para las ciudades. Promoviendo que las innovaciones empresariales, sociales y del sector público generen sinergias para hacer de una estrategia climática un proceso viable y vivo.

Para lograrlo se siguen algunos principios básicos:

- El análisis y el diseño de la estrategia se basan en redes locales de innovación que incluyen actores locales, privados, públicos y cívicos.
- Un enfoque ascendente, identificando problemas, prioridades y soluciones específicas al contexto.
- Orientado a la acción, se basa en la implementación de iniciativas concretas realizables con los recursos disponibles
- Aplicación de herramientas de fácil implemen-

tación en entrevistas y talleres de grupos focales, disminuyendo la demanda de capacitación técnica especializada.

to local, pudiendo configurarse como un proceso iterativo para sostener la colaboración entre actores locales de sectores diversos.

Las etapas de implementación, que pueden visualizarse en la Figura 2. Están planteadas para adaptar su duración y alcance conforme cada contex-

El proceso de aplicación de RACCA



Innovación abierta: la experiencia de implementación

RACCA ha sido desarrollada por [Mesopartner](#). La primera experiencia se está llevando a cabo con el Grupo de Trabajo de la municipalidad de Garowe como parte del proyecto "Promoción de la participación económica de los desplazados internos extremadamente pobres y los residentes de las comunidades de acogida en Puntlandia, Somalia" con el apoyo del programa Connective Cities implementado por la cooperación alemana GIZ.

Para realizarlo, se ha integrado un equipo local multisectorial de alrededor de quince personas, las cuales van desde representantes de la municipalidad local, integrantes de entidades de investigación, de organizaciones de la sociedad civil o profesionales del sector privado.

Se han definido ejes de trabajo en alineación con la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) de Somalia y conforme a los desafíos locales específicos de la ciudad de Garowe, identificados por el equipo multidisciplinario, dando como resultado cuatro tópicos priorizados: **residuos, agua, espacios verdes y movilidad**.

Durante el proceso de trabajo conjunto se ha transitado por actividades de colaboración a distancia, híbridas y presenciales. Es relevante destacar que, puesto que la metodología se fortalece en el trabajo y colaboración de las redes locales, el rol de facilitadores externos se enfoca en ofrecer una metodología que facilite conversaciones transformadoras en territorio, proveer de herramientas para sustentar o fomentar la recolección de datos, la toma de decisiones y, en definitiva, promover espacios de coor-



Participante del taller de fortalecimiento realizado en Kenia

dinación entre actores locales, específicamente integrantes del equipo multidisciplinario. Entre otros, se han realizado dos actividades que se destacan para ilustrar la experiencia:

- **Evento de fortalecimiento de capacidades.** La metodología considera la realización de un evento presencial que cuente con la participación del equipo multidisciplinario. En esta experiencia, se realizó un encuentro de cuatro días en la ciudad de Nairobi (Kenia) en el que participó, además del equipo de Garowe, otros profesionales en representación de localidades de Kenia y representantes de Oficinas Municipales de Cambio Climático de países de África Oriental. El programa del evento hizo un especial énfasis en el carácter práctico e innovador para utilizar herramientas de diagnóstico rápido y ejercicios de fortalecimiento para la identificación de iniciativas climáticas concretas. Incluyó el estudio de casos concretos, visitas a actores y proyectos en Nairobi con el objetivo de promover el aprendizaje entre pares y ampliar la red de colaboración entre agentes de cambio territoriales.
- **Implementación de un primer ciclo de iniciativas de iniciativas de corto plazo.** Incentivar la investigación acción a partir de realizar actividades concretas, aún desde un enfoque de experimentación, es uno de los pilares de RACCA. El primer ciclo de iniciativas de corto plazo tuvo una duración de cuatro semanas y ha sido realizado en su totalidad por el equipo local. El propósito es impulsar el intercambio, indagación y contacto con otros actores locales que no estén directamente involucrados en el desarrollo del proyecto o con el equipo multidisciplinario. Así, cada uno de los cuatro grupos de trabajo diseñó un plan de trabajo, realizó entrevistas, observaciones o actividades piloto que permitieran recolectar más información o probar la pertinencia en la aplicación de ciertas iniciativas piloto. El rol del equipo facilitador externo fue, nuevamente, el de proponer una ruta de acción general y fomentar conversaciones en el grupo para incentivar la reflexión acerca de lo observado, para generar aprendizajes que puedan ser posteriormente aplicados en futuras iniciativas y en una estrategia de desarrollo sensible al clima más amplia.

A través del diseño de herramientas de fácil aplicación para el análisis e identificación de iniciativas específicas del contexto, se ha logrado un sólido involucramiento del equipo local y se han dado los primeros pasos para buscar la aceptación de los actores locales, como elementos clave en un proceso de transformación de una estrategia de desarrollo urbano sensible al clima.

Estos resultados son especialmente valiosos tomando en cuenta el contexto territorial complejo y de alta vulnerabilidad de Garowe, aunque también permiten vislumbrar posibles ventajas de la implementación de la metodología en otras ciudades y comunidades que se enfrenten a otras circunstancias, inclusive de alta complejidad, incertidumbre y en donde los saberes locales demuestran ser un factor diferenciador para impulsar un desarrollo local sensible al clima.

Garowe, es una ciudad media ubicada en el noroeste de Somalia que cuenta con una población de alrededor de 150,000 habitantes, incluyendo a personas desplazadas internamente (IDPs), individuos empobrecidos en áreas urbanas

(nómadas afectados por la sequía durante los meses de verano) y refugiados que residen principalmente en dos asentamientos en las afueras orientales de la ciudad. La tasa de crecimiento de la ciudad se estima en aproximadamente un 3% al año, pero está sujeta a fluctuaciones derivadas del flujo de población desplazada.

En 2005, se estimó que tenía aproximadamente 1,500 hogares desplazados, con un total de 12,605 personas, lo que la convierte en la tercera ciudad con el mayor número de individuos vulnerables en Somalia, siguiendo a Bossaso y Galkayo. Garowe, capital del Estado de Puntlandia, ha experimentado una transformación, pasando de ser una pequeña ciudad en la década de 1990 a convertirse en un próspero centro urbano.

La economía de la ciudad está fuertemente influenciada por las agencias gubernamentales estatales, así como las de Naciones Unidas y de diversas ONG que sostienen un rol importante como em-

pleadores. Por su parte, la ganadería, la agricultura y el comercio constituyen más de la mitad de las actividades económicas de la ciudad.

A TRAVÉS DEL DISEÑO DE HERRAMIENTAS DE FÁCIL APLICACIÓN PARA EL ANÁLISIS E IDENTIFICACIÓN DE INICIATIVAS ESPECÍFICAS DEL CONTEXTO, SE HA LOGRADO UN SÓLIDO INVOLUCRAMIENTO DEL EQUIPO LOCAL Y SE HAN DADO LOS PRIMEROS PASOS PARA BUSCAR LA ACEPTACIÓN DE LOS ACTORES LOCALES, COMO ELEMENTOS CLAVE EN UN PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO URBANO SENSIBLE AL CLIMA.



La región está lidiando con las duras realidades del cambio climático, marcadas por el aumento de las temperaturas y eventos climáticos extremos, como sequías e inundaciones repentinas. Esta situación se agrava debido a factores no relacionados con el clima, que desvían los fondos gubernamentales destinados a fortalecer la resiliencia de las comunidades.

Por ejemplo, la ciudad se enfrenta a desafíos derivados de ciclones y fuertes lluvias, que provocan inundaciones que dañan la infraestructura. La ciudad es vulnerable a las inundaciones debido a la falta de drenaje adecuado, la urbanización y la erosión del suelo. Los desafíos ambientales empeoran debido a la pobreza y las sequías recurrentes.

Mirando hacia el futuro: aprendizajes y potencial de aplicación

La experiencia de implementar RACCA en la ciudad de Garowe ha ofrecido múltiples aprendizajes que pueden enriquecer su aplicación en otras localidades y, a su vez, inspirar a otras experiencias territoriales de construcción de estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático.

Entonces, mirando hacia el futuro, existe interés por ampliar la aplicación de la metodología RACCA para la promoción de estrategias de desarrollo sensibles al clima en otras ciudades de África Oriental y en territorios denominados “Islas de calor” priorizados por el programa Connective Cities, asimismo los autores enfatizan el carácter abierto de la metodología RACCA y su interés por ampliar su aplicación en otras regiones y ciudades del mundo, por lo cual, se invita al público lector a utilizar la experiencia presentada para enriquecer sus propias iniciativas.

CONCLUSIONES

Los desafíos en la planificación climática suelen incluir diseños técnicos externos, que pueden llevar a soluciones poco adecuadas para el contexto local. La falta de participación de expertos locales, organizaciones de investigación y el sector privado en el proceso de diseño puede debilitar la sostenibilidad de las iniciativas climáticas locales.

Metodologías innovadoras como RACCA promueven la colaboración entre actores diversos y buscan la generación de sinergias para hacer viables las estrategias climáticas territoriales. La implementación

de metodologías que prioricen el enfoque participativo en la agenda local de soluciones climáticas, implica el involucramiento de actores, tanto del sector público como privado, academia y sociedad civil, en la identificación de desafíos y soluciones climáticas con el objetivo de asegurar que las estrategias sean pertinentes y tengan una mayor aceptación e impacto local.

En conjunto, la experiencia implementada ha logrado demostrar la importancia de involucrar a actores locales diversos y la importancia de la acción a través de iniciativas concretas y de corto plazo para motivar la experimentación, la construcción de confianza y la sinergia con redes locales existentes que puedan sostener y participar de estrategias climáticas territoriales más amplias, particularmente en contextos complejos como Garowe, donde el cambio climático y otros desafíos relacionados con la economía local y migración tienen impactos significativos en la localidad.

Te invitamos a conocer Mesopartner: <https://www.mesopartner.com/es/nuestra-practica/temas/el-desarrollo-economico-verde>