



LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LOS GOBIERNOS LOCALES COMO HERRAMIENTA DEL DESARROLLO TERRITORIAL

UNA APROXIMACIÓN AL PAPEL DEL MUNICIPIO DE LAS PAREJAS EN EL MARCO DEL DISTRITO INDUSTRIAL DE MAQUINARIA AGRÍCOLA¹



AGUSTINA CIANCIO

licenciada en Relaciones Internacionales de la Universidad Abierta Interamericana, Argentina. Investigadora en el Grupo de Estudios del Paraná (GEP) a cargo del Dr. Fabián Lavallén.

RESUMEN

El presente trabajo pretende hacer una aproximación al papel que jugó el gobierno municipal de la ciudad de Las Parejas (parte del Distrito Industrial de Maquinaria Agrícola), en cooperación con instituciones locales y regionales, en dos proyectos de internacionalización que se llevaron a cabo en el DI, ambos con vistas a mejorar el desarrollo territorial de esta ciudad y las demás del aglomerado productivo.

Estas acciones están entendidas dentro de la nueva agenda local que se configura debido a las dinámi-

cas producidas por la globalización, y más puntualmente por la “localización”, las cuales llevan a que los asuntos internacionales comiencen a ocupar un rol de importancia entre las prioridades de los gobiernos locales, debiendo los mismos adoptar estrategias para optimizar la vinculación internacional del territorio.

Los proyectos analizados en este trabajo, corresponden a la clasificación dada por Calvento (2014, 2016, 2019), de políticas de posicionamiento internacional. Ambas ayudaron a que las PyMES se prepararan mejor para el contacto con los operadores internacionales mediante el asesoramiento, la intermediación y la ejecución de actividades que incentivaban el comercio exterior. Sin embargo, para que el desarrollo territorial sea alcanzado de una manera integral, es necesario contemplar ámbitos muchos más amplios, y con una mirada a largo plazo que supere las políticas momentáneas.

Palabras claves: internacionalización, gobiernos locales, desarrollo territorial, Las Parejas, Distrito Industrial de maquinaria agrícola.

ABSTRACT

This work aims to make an approach of the role played by the municipal government of the city of Las Parejas (part of the Industrial District of Agricultural Machinery), in cooperation with local and regional institutions, in two internationalization projects that took place in the ID, both with the intention of improving the territorial development of the city and the rest of the productive agglomerate.

These actions are understood within the new local agenda that are configured due to the dynamics produced by globalization, and more specifically by “glocalization”, which lead to international affairs beginning to occupy an important role among the priorities of local governments, adopting strategies to optimize the international linkage of the territory.

The projects analyzed in this work correspond to the classification given by Calvento (2014, 2016, 2019) of international positioning politics. It helped SMEs to be better prepared for the contact with international operators through advice, intermediation and the execution of activities that encouraged foreign trade. However, for territorial development to be achieved comprehensively, is necessary to contemplate much broader areas and

with a long-term perspective that goes beyond momentary politics.

Keywords: internationalization, local governments, territorial development, Las Parejas, Industrial District of agricultural machinery.

Desde finales del siglo pasado, el mundo se enfrenta a cambios en todos sus niveles. Estos cambios, tienen como puntapié inicial la globalización, e hicieron que sea el momento propicio para la salida de los actores sub-nacionales al mundo, aquello tradicionalmente conocido como paradiplomacia.

Las consecuencias de todos estos cambios han sido de lo más diversas. Y el gran resultado final que esto ha tenido, es el entendimiento de los gobiernos centrales y de los organismos internacionales, del gran papel que tienen los gobiernos provinciales y locales en la solución de problemáticas de la población, por ser ellos los más cercanos a la ciudadanía.

Una de estas problemáticas, tiene que ver con el desarrollo económico. Este desarrollo no se busca tanto por el hecho de la mayor acumulación de capital que genera, sino por todos los beneficios dinámicos que el mismo conlleva para las poblaciones. El territorio cobra un lugar fundamental en el tramado de las políticas de desarrollo económico, volviéndose los actores políticos más cercanos al mismo los que dirigirán y llevarán a cabo las mismas.

Es necesario aclarar, que si bien los actores sub-naciones muchas veces son los que llevan a cabo políticas para fomentar este tipo de desarrollo, lo hacen en coordinación con otros actores públicos y privados de su jurisdicción, y, además con otros gobiernos locales y actores públicos o privados, en el caso de que el desarrollo económico de los mismos se vea relacionado. Esta articulación es fundamental para la verdadera sinergia y logro del desarrollo territorial.

Muchas veces, esta sinergia territorial lleva a que el territorio en su conjunto aumente su productividad, su desarrollo endógeno y su organización, lo que puede derivar en la conformación de un agglomerado productivo, como lo que sucede en la región suroeste de la Provincia de Santa Fe, y sureste de la Provincia de Córdoba. Allí, se encuentra un nodo de producción de maquinaria agrícola, con las características propias de un Distrito Industrial, que tiene como localidades principales a Las Parejas, Las Rosas, Armstrong (Santa Fe), y Marcos



Juárez (Córdoba).

Es importante a su vez, entender que en un mundo extremadamente globalizado como el actual, es imposible pensar políticas de desarrollo territorial sin una proyección hacia el exterior. La internacionalización de tanto ciudades, como provincias o regiones, hoy es una realidad que va aumentando con el correr de los años, y donde ya no es fundamental ser una gran metrópolis para tener contactos con el resto del mundo. Además, se debe entender a esta internacionalización no sólo como una posible opción de despliegue de los gobiernos locales, sino como el espacio fundamental sobre el cual plantear estrategias que ayuden a lograr mejoras concretas para el desarrollo territorial.

Teniendo en cuenta lo previamente mencionado, en este trabajo se pretende hacer una aproximación al papel que tuvo el municipio de la ciudad de Las Parejas (parte del Distrito Industrial (DI) de Maquinaria Agrícola del sur de Santa Fe y sur de Córdoba), en cooperación con instituciones locales y regionales, en dos proyectos de internacionalización que se llevaron a cabo en el DI, ambos con vistas a mejorar el desarrollo territorial de esta ciudad y las demás del aglomerado productivo. Además, se hace una reflexión a futuro acerca de cómo debería pensarse la internacionalización de este Gobierno Local (GL) y del territorio en su conjunto, para lograr ese tan ansiado desarrollo.

Esta investigación será de carácter descriptiva, y para realizar la misma se utilizarán las técnicas de recopilación de materiales documentales, y entrevistas a distintas personalidades² trascendentes en lo que hace a la temática en el ámbito de Las Parejas.

El marco teórico que nutrirá a esta investigación

cuenta de tres grupos de ideas. Por un lado, la teoría acerca de la internacionalización de los gobiernos locales, para contextualizar así la dinámica de la que se tratará, entendida dentro del paradigma de la Interdependencia Compleja de las Relaciones Internacionales, y puntualmente en lo que se conoce como Paradiplomacia. En segundo lugar, las teorías referidas al desarrollo, pasando por los conceptos de desarrollo local y desarrollo endógeno, para llegar al que será utilizada en esta investigación, el término desarrollo territorial, por la importancia de este en las nuevas miradas desarrollistas, puntualmente, aquellos territorios organizados. Por último, para entender la dinámica territorial en la que está inserta la ciudad de Las Parejas, se reflexionará acerca de los distritos industriales (DI) y los clusters (CL), entendidos como una de las posibles formas de aglomeración espacial que se dan en este contexto mundial caracterizado por una nueva geografía económica.

LA INTERNACIONALIZACIÓN Y EL DESARROLLO TERRITORIAL

Si bien cuando hablamos de globalización es muy difícil determinar qué significa este concepto y cuándo inició, no podemos negar los trascendentes cambios que esta produjo para con el mundo. Para darnos una idea de la dimensión de este fenómeno, podemos recordar los dichos de Ulrich Beck (1999), quien habla de la globalización como la perceptible pérdida de fronteras del quehacer cotidiano en las distintas dimensiones de la economía, la información, la ecología, la técnica, los conflictos transculturales y la sociedad civil, de una manera familiar, pero imperceptible a la vez.

Paralelamente al surgimiento de la globalización como tal, y debido a estas nuevas lógicas espaciales, surge la idea de la "glocalización". Sin dudas, es

el término que demuestra lo paradójico que fue y es este proceso de globalización, ya que, aunque el mundo perdía sus fronteras y se volvía cada punto del planeta, valga la redundancia, más global, todo a su vez adquiría un fuerte sentido de localización. La globalización y la localización, se vuelven las dos caras de una misma moneda (Costamagna, 2011).

Es en ese contexto que se produce un cambio en el sistema internacional, caracterizado por la relocalización de la autoridad en dos direcciones. Hacia arriba, donde intervienen organizaciones supranacionales, intergubernamentales o regionales, pero también hacia abajo, a través de actores subnacionales.

Justamente dentro de estos actores subnacionales es donde se encuentran los gobiernos locales. Los mismos han logrado interrumpir en la escena internacional gracias a las competencias y recursos adquiridos mediante la descentralización, que a su vez ha llevado a constatar el papel determinante que tienen los gobiernos locales en el desarrollo de sus territorios, en muchos casos, logrado a través de la internacionalización.

Al referirnos a la internacionalización, estamos hablando concretamente del proceso a través del cual los gobiernos locales, conscientes de los desafíos y oportunidades a nivel internacional, se proyectan hacia el exterior del país y atraen recursos hacia el interior de sus territorios, mediante acciones sistemáticas y el uso de ciertas modalidades de internacionalización (Jiménez, 2014).

Vemos así, que el fenómeno de la globalización, y a su vez el contexto puntual de “glocalización”, plantea nuevos escenarios en el orden económico y social, y sin duda en el escenario político contemporáneo. A nivel de los gobiernos locales, esto repercute en nuevos desafíos y la necesidad de plantear estrategias innovadoras para hacer frente a estos cambios.

A nivel nacional, la descentralización característica de la década de los 90 llevó a que los municipios de-

ban redefinir sus roles y estrategias de intervención en ese marco de crisis. Una de esas nuevas competencias que adquirió, fue el de agente de promoción económica. Es decir, el de impulsor de políticas públicas relacionadas a lo económico, las cuales en muchos casos son conocidas como políticas públicas de desarrollo local.

Es así como, el Desarrollo Territorial pasa a ser una de las temáticas más importantes en las que se especializarán los gobiernos locales. Y lo fundamental de pensar desde esta lógica, es el comprender al desarrollo en su carácter pluridimensional e integral, que supone la instauración de un proceso sistemático y sostenible a largo plazo, de aprovechamiento de

los recursos locales, y de dinamización del territorio mediante la participación de los principales actores socioeconómicos y políticos locales, articulada por el gobierno municipal, en interacción con instancias provinciales, nacionales e internacionales (Calvento y Di Meglio, 2014).

Por otro lado, es necesario tener en cuenta el efecto ya mencionado de la globalización en los gobiernos locales. Y es que mientras iban adquiriendo

mayores competencias locales producto de la descentralización, también iban adentrándose en el escenario internacional como nuevos actores del esquema mundial. Esto es así, ya que muchas veces es allí afuera donde los gobiernos locales encontraron las oportunidades para hacer frente a los problemas que necesitaban soluciones en su territorio.

Por lo tanto, es imperativo pensar la internacionalización como parte primordial de un plan más amplio de Desarrollo Territorial, es decir, como una herramienta fundamental para lograr ese desarrollo.

Como sostienen Costamagna y Foglia (2011), *la internacionalización es un fenómeno global que se manifiesta localmente. En un mundo glocalizado, el presente y futuro de las sociedades se juega en los territorios, donde una gobernanza eficaz y efectiva será la clave del éxito para brindar a los ciudadanos*

“VEMOS ASÍ, QUE EL FENÓMENO DE LA GLOBALIZACIÓN, Y A SU VEZ EL CONTEXTO PUNTUAL DE “GLOCALIZACIÓN”, PLANTEA NUEVOS ESCENARIOS EN EL ORDEN ECONÓMICO Y SOCIAL, Y SIN DUDA EN EL ESCENARIO POLÍTICO CONTEMPORÁNEO. A NIVEL DE LOS GOBIERNOS LOCALES, ESTO REPERCUTE EN NUEVOS DESAFÍOS Y LA NECESIDAD DE PLANTEAR ESTRATEGIAS INNOVADORAS PARA HACER FRENTE A ESTOS CAMBIOS.”

una mejor calidad de vida (p. 7).

Es por eso por lo que, la internacionalización territorial, y fundamentalmente de los gobiernos locales, debe constituir un componente esencial en las estrategias de DT, si dicha estrategia pretende ser integral y enfrentar los múltiples desafíos que presenta un sistema internacional complejo, interdependiente y cambiante.

Asimismo, aunque el accionar internacional de los gobiernos municipales sea el más visible, es importante destacar que esta dinámica muchas veces se materializa como una internacionalización del territorio en su conjunto, lo que lleva a que Universidades, Centros Tecnológicos y organizaciones de la sociedad civil, desempeñen acciones internacionales.

Esto tiene gran relación con el concepto de capital social, tan importante para las políticas de desarrollo, por el cual se rescata la importancia de los valores éticos en una sociedad, y principalmente, su capacidad de asociatividad entre los sectores públicos y privados y el grado de confianza entre sus miembros.

Por tanto, si bien en este trabajo se considera como el actor fundamental de la internacionalización a los gobiernos locales, y específicamente al municipio de Las Parejas, no podemos dejar de tener presente que para que esto se lleve a cabo, se necesita de una constante articulación entre los gobiernos y el resto de los actores de los territorios como son las instituciones locales y regionales. La sinergia entre todos estos es lo que genera ambientes territoriales positivos, en palabras de Albuquerque (2008) y Boisier (2005).

Por la importancia obvia de los actores territoriales por fuera de los gobiernos locales, tanto en las políticas de desarrollo local/territorial, como en las acciones internacionales, y considerando que una correcta internacionalización debe superar el ámbito meramente estatal, es propicio sumar la conceptualización de internacionalización territorial

de Costamagna y Foglia (2011):

Definimos la internacionalización del territorio, como un proceso dinámico donde los actores locales (gobierno municipal, empresas y sociedad civil) trabajan de manera articulada con el objetivo de potenciar la vinculación internacional del territorio mediante el incremento de sus flujos interactivos de cooperación, comercio, conocimiento e innovación en función de las prioridades del desarrollo local.(p. 9)

LA CIUDAD DE LAS PAREJAS Y EL DISTRITO INDUSTRIAL DE MAQUINARIA AGRÍCOLA

Las Parejas es una localidad del suroeste de la Provincia de Santa Fe, ubicada en el Departamento Belgrano. Tiene una superficie de 295 km², y cuenta con alrededor de 16.930 habitantes, según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda de 2010.

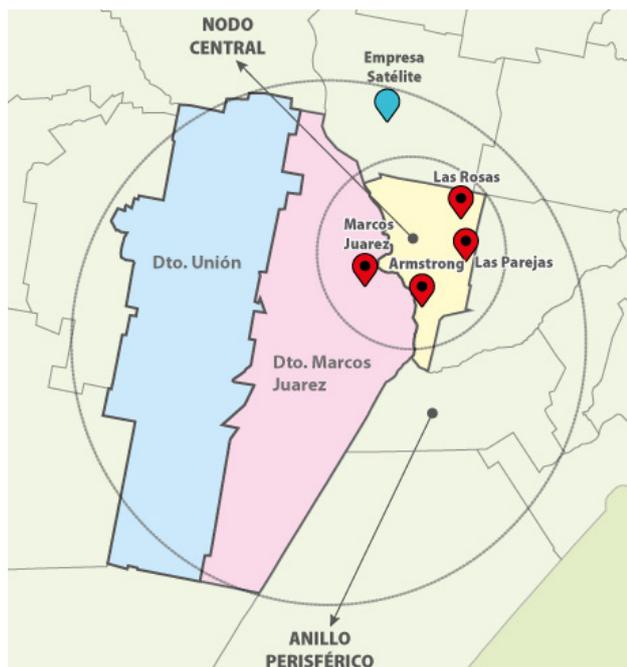
Las características geográficas y ambientales de la zona donde se ubica la ciudad, la Pampa Húmeda, hacen de este lugar una zona más que favorable para la producción agrícola. Si bien la actividad agropecuaria fue la inicial en el territorio, el auge de esta llevó a que los parejenses necesitaran maquinaria para la labranza de la tierra, lo que determinaría el impulso

hacia la actividad industrial.

Estudios recientes hechos por el Banco Interamericano de Desarrollo (2013), han determinado que Las Parejas cuenta actualmente con poco más de 900 empresas de todo tipo de actividad, esto es, 5,7 empresas cada 100 habitantes, lo cual implica una densidad empresarial mayor al total nacional (4,6 cada 100 habitantes) y superando incluso a distritos de alto desarrollo económico como Córdoba, Santa Fe, Buenos Aires y Mendoza.

Es este enorme desarrollo industrial lo que le valió a Las Parejas el reconocimiento en el año 2004 como la “Capital provincial de la PyME agroindustrial”. Además, posteriormente la localidad santafesina fue declarada la Capital Nacional de la Pequeña y

“ES POR ESO POR LO QUE, LA INTERNACIONALIZACIÓN TERRITORIAL, Y FUNDAMENTALMENTE DE LOS GOBIERNOS LOCALES, DEBE CONSTITUIR UN COMPONENTE ESENCIAL EN LAS ESTRATEGIAS DE DT, SI DICHA ESTRATEGIA PRETENDE SER INTEGRAL Y ENFRENTAR LOS MÚLTIPLES DESAFÍOS QUE PRESENTA UN SISTEMA INTERNACIONAL COMPLEJO, INTERDEPENDIENTE Y CAMBIANTE.”



Mediana Empresa Agroindustrial, en el año 2013.

Pero hablar de Las Parejas y su papel dentro del rubro de la maquinaria agrícola, sin tener en cuenta que la misma se encuentra enmarcada en lo que es el Distrito Industrial de Maquinaria Agrícola del suroeste de Santa Fe y el sureste de Córdoba, sería ignorar una parte importante del campo de estudio. Y es que además de Las Parejas, las ciudades de Armstrong (Santa Fe), Las Rosas (Santa Fe) y Marcos Juárez (Córdoba), conforman el área geográfica donde se concentran las actividades más importantes del sector agroindustrial en la República Argentina. En esta área se encuentran 275 empresas, es decir, el 32% del total nacional. Dicho nodo nuclea casi el 50% de las firmas en Las Parejas, seguido por Armstrong (31%), Marcos Juárez (13%) y Las Rosas (8%) (Nochi, 2017; CIDETER, 2008 y 2016).

Hay que tener en cuenta, que como bien sostienen Calvento y Meglio (2014), el progreso en un territorio se relaciona tanto con el potencial disponible de recursos aprovechables, como de las ventajas que sus ciudades puedan crear y mantener a largo plazo, para lo cual es fundamental la participación, involucramiento y articulación de los actores locales. En ese sentido, es necesario destacar el inmenso valor que han tenido distintas instituciones parejenses para potenciar y apoyar el progreso. El presente de Las Parejas, y probablemente de la región, no sería el mismo sin la contribución del Centro Industrial de esta ciudad (constituido en 1968), y de la Fundación CIDETER (sucesora de la DAT, conformada formalmente en el año 1998). De igual manera,

han colaborado para con el desarrollo territorial de la ciudad otras instituciones de carácter educativo, social y/o deportivo de Las Parejas.

En este sentido, es importante lo que destaca el Banco Interamericano de Desarrollo (2013): *Desde la perspectiva de la gobernanza de la cadena de maquinaria agrícola en el sur de Santa Fe, puede afirmarse que el protagonismo de determinados sujetos locales ha favorecido el desarrollo del territorio cuando ha logrado organizar recursos internos y atraer de modo inteligente recursos externos de tipo político, económico y cultural, alcanzándose de esta manera los beneficios de la ampliación de los mercados.* (p. 5).

La articulación y sinergia existente entre los actores públicos y privados que componen el sistema productivo de la maquinaria agrícola, sumada a la importancia del territorio, y el sentido de identidad de la comunidad en general, nos lleva a hablar de esta aglomeración productiva, como el DI de Maquinaria Agrícola.

Como refiere Soler (2014), el concepto de DI de Beccattini enfatiza que se busca un ámbito que permita socialmente a comunidades humanas cohesionadas y que consideran que han alcanzado una identidad propia, reproducirse y extenderse a un buen ritmo, conservando grosso modo el estilo de vida conseguido. El DI es una comunidad de productores que integra flexiblemente múltiples poblaciones de empresas especializadas.

Las ventajas económicas que generan los DI, abarcan tanto cuestiones sociales como empresariales. Sociales, por la generación y las características de los empleos que se engendran, las rentas, los niveles de bienestar y la cohesión social que el modelo fomenta. Empresariales, porque la competitividad que se logra en ese territorio gracias a la consolidación de un mercado de trabajo, la disminución de los costos de producción, y la capacidad de innovación que aporta el medio, no es posible en otro lado.

Los distritos industriales y los clústers son dos modelos de organización de la producción que suponen, al mismo tiempo, dos enfoques del desarrollo económico que reconocen un papel fundamental a la localización territorial, aunque tienen algunas diferencias significativas. Entre las más importantes y que hacen a este trabajo, podemos decir que el distrito es un modelo arraigado en el tejido social, que se realiza de manera inseparable entre la comu-



nidad de personas y de empresas. Este modelo integra el desarrollo económico y el social. En el clúster esta relación no aparece tan claramente, y aunque se habla del componente social, este no tiene tanto protagonismo como la cuestión económica, como ocurre en el distrito (Albuquerque, 2006)

Es por estos motivos que se prefiere en este trabajo utilizar el concepto de DI en referencia a esta aglomeración, ya que, además “rescata la participación activa de aquellos actores que desde lo social y territorial suman sus esfuerzos para la construcción de una estrategia competitiva sustentable” (Torresi, 2009, p. 85).

EXPERIENCIAS INTERNACIONALES

Si bien hay distintas experiencias internacionales relacionadas al DI mencionado, o a las ciudades que lo componen, es necesario aclarar que para esta investigación se limitó a estudiar aquellas conceptualizadas por Calvento, Lorenzo y Herrero (2014) como **herramientas locales de competitividad que impulsan específicamente el comercio exterior**, enmarcadas en lo que son las políticas de posicionamiento internacional.

Estas hacen referencias principalmente a las Rondas de Negocios y Misiones Comerciales. Son a las que recurre el gobierno local con el fin de contribuir en la generación de condiciones favorables para aquellos actores territoriales interesados en incursionar en el comercio internacional, logrando que se aun proceso articulado, equilibrado y sustentable para el territorio. Principalmente, estas políticas están orientadas al fomento de las exportaciones y las importaciones de las PyMEs. Las funciones que realizan los gobiernos municipales a través

de estas son variadas e incluyen asesoramiento, intermediación y ejecución (Calvento, 2019).

En cuanto a las actividades concretas que se han realizado, son de destacarse dos realizados en los últimos 15 años³, que tuvieron como objetivo impulsar el comercio exterior, y, por tanto, como fin último lograr mejoras en el desarrollo territorial de la localidad y el DI en general (dependiendo el caso). Estas actividades fueron el Proyecto Agro Showroom, de 2007 a 2011, y las Rondas de Negocios en el marco de las Muestras PyMEs en la ciudad de Las Parejas, entre 2012 y 2016.

La primera de estas fue una propuesta del INTA, Fundación CIDETER, las agencias nacionales y provinciales de promoción de las exportaciones, y el empresariado en conjunto. Fueron una serie de ferias comerciales “a la inversa”, en las que se invitaba a los compradores extranjeros a Santa Fe a fin de que conozcan las actividades agrícolas locales y vean el funcionamiento de la maquinaria, a través de muestras estáticas, dinámicas, y rondas comerciales rotativas. Posteriormente, los gobiernos locales y provinciales, y otros organismos afines al DI, se sumarían al proyecto, que seguiría por varios años, logrando la llegada de operadores internacionales de gran cantidad de países.

En el caso de las Rondas de Negocios en el marco de las Muestras PyMEs en la ciudad de Las Parejas, si bien tenían similitudes con el proyecto de Agro Showroom llevado a cabo en años anteriores, ya que se seguía con el esquema de muestra estática, dinámica y negociaciones, esta experiencia surgió principalmente como fruto de la articulación política de los gobiernos de los tres niveles (municipal, provincial y nacional), y con el fin de devolverle al

empresariado lo que aportaba en impuestos. Con la municipalidad de Las Parejas al frente del proyecto, el esquema que se trabajaba desde allí, era plantar a Las Parejas a nivel nacional e internacional como productora de maquinaria agrícola.

En ambas experiencias, **el papel que el municipio de Las Parejas en sí ha tenido en estas estrategias es fundamental.** Aunque en la primera de ellas, las acciones partieron desde la Fundación CIDETER (con sede en Las Parejas) y el INTA, estas contaban con la cooperación de organismos locales parejenses como el Centro Industrial, y del gobierno Municipal. Sin dudas, la experiencia de este proyecto sirvió para que posteriormente se realice la segunda estrategia de internacionalización analizada (las Rondas de Negocios), que esta vez sí surgió desde el gobierno parejense con colaboración de las instituciones locales.

En cuanto a los resultados que dieron las mismas, podemos decir que estas experiencias no fueron las generadoras de las exportaciones en sí, sino herramientas para dinamizarlas y aumentarlas, principalmente en las pequeñas empresas. En ninguna de las dos se midió el real impacto de ambas experiencias en el aumento de las exportaciones, pero sin dudas, ayudaron a que las PyMES se prepararan mejor para el contacto con los operadores internacionales mediante el asesoramiento, la intermediación y la ejecución de actividades que incentivaban el comercio exterior.

Si se pueden ver logros institucionales y políticos que estas acciones generaron, donde en muchos casos la localidad más favorecida ha sido Las Parejas (tanto por la superioridad numérica de empresas que la ciudad posee, como por el destacado trabajo mancomunado de los agentes territoriales de la localidad). Ejemplo de esto es el nombramiento de la ciudad como “Capital Nacional de la Pequeña y Mediana Empresa Agroindustrial”, en el año 2013.

LA INTERNACIONALIZACIÓN Y EL DESARROLLO DE CARA AL FUTURO

Analizando ambas experiencias, es necesario aclarar que pese a los avances y a la importancia que tienen estas para la localidad, se debe tener presente, principalmente para proyectos futuros, ciertas cuestiones que a continuación serán mencionadas a modo de balance de esta investigación.

- **Asociaciones de gobierno y cooperación territorial, bajo el liderazgo municipal**

El liderazgo que deben asumir los gobiernos locales en estas cuestiones no admite discusión. Deben ser quienes protagonicen estos procesos, quienes tengan el conocimiento acerca de lo que se debe hacer, y sobre todo, quienes logren la cohesión social tan indispensable para estas políticas.

“LA INTERNACIONALIZACIÓN TERRITORIAL, Y FUNDAMENTALMENTE DE LOS GOBIERNOS LOCALES, DEBE CONSTITUIR UN COMPONENTE ESENCIAL EN LAS ESTRATEGIAS DE DT, SI DICHA ESTRATEGIA PRETENDE SER INTEGRAL Y ENFRENTAR LOS MÚLTIPLES DESAFÍOS QUE PRESENTA UN SISTEMA INTERNACIONAL COMPLEJO, INTERDEPENDIENTE Y CAMBIANTE.”

Esto es así, ya que los gobiernos locales, son quienes más cercanía tienen con los actores territoriales promotores, ejecutores y beneficiarios de esas políticas. Esta cercanía les permite conocer con detalle las necesidades de su población, de sus empresas, de sus instituciones; y sin dudas, ese conocimiento llevado a la práctica con compromiso es el que permite hacer políticas acordes.

Por eso es que, como base estratégica de un plan de internacionalización, debe contemplarse el crear asociaciones de gobierno, para trabajar de forma conjunta hacia el exterior. En el caso de Las Parejas, y el DI que integra, al compartir la actividad económica con la región, existiendo instituciones que trabajan de manera integral con empresas, municipios y otras instituciones de diferentes localidades, sin dudas que es sumamente necesario que la estrategia de internacionalización que se aplique supere el mero delineamiento de la ciudad de Las Parejas, y abarque al Distrito en general. Esto es, incluir a los gobiernos locales de Armstrong, Las Rosas y Marcos Juárez como actores fundamentales para una correcta internacionalización. Es momento de dejar de lado las aspiraciones individuales, y actuar de manera supra-municipal, pensando en una lógica territorial más que local.

A su vez, todos estos gobiernos que deberían trabajar unánimemente para la internacionalización del territorio y deben incluir en el delineamiento de estas acciones al resto de actores de la sociedad civil, como son las instituciones, las empresas, los bancos, los clubes deportivos, las escuelas, universidades, cooperativas y demás. La cooperación territorial es la clave del éxito para lograr que cualquier política pueda llevarse a cabo y dé sus frutos.

En este sentido se inscriben las nuevas tendencias de nueva gobernanza local, donde además del diálogo multi-nivel, se requiere de una implicación de todos los agentes territoriales.

- **Amplias acciones, un mismo objetivo: lograr el desarrollo territorial integral**

Pensar hoy en día en lograr un desarrollo integral sin tener en cuenta la dimensión internacional, es imposible. La internacionalización territorial, y fundamentalmente de los gobiernos locales, debe constituir un componente esencial en las estrategias de DT, si dicha estrategia pretende ser integral y enfrentar los múltiples desafíos que presenta un sistema internacional complejo, interdependiente y cambiante.

Pero es una realidad que los territorios pueden crecer económicamente, sin lograrse un desarrollo real e integral en la población. Esto sin dudas, es a causa de la falta de sinergia o articulación entre los agentes territoriales, que desemboque en una reinversión local acorde de esos excedentes.

El desarrollo no debe contemplar solamente la cuestión económica. La educación, la infraestructura, los servicios básicos son cuestiones que también hacen al desarrollo territorial. La necesidad de ver a este aglomerado productivo como un DI y no como un Clúster, también se explica en estas cuestiones. La población de esas localidades debe tener ese sentimiento de pertenencia para con la actividad productiva del territorio. Y sin dudas la mejor forma de cultivarlo es dándoles una mejor calidad de vida.

La importancia del concepto de desarrollo territorial radica justamente en que es un proceso con características multidimensionales, vinculadas al desarrollo económico, social, urbano ambiental, e institucional. Las mejoras buscadas mediante las acciones internacionales deben apuntar a todos estos ámbitos.

Si pensamos en el ámbito internacional sólo como un espacio donde aumentar las ventas y por tanto las riquezas individuales, estamos perdiendo de vista grandes oportunidades que brinda la paradiplomacia. Por supuesto que cómo utilizarlas y cuáles son las más convenientes a aprovechar, depende de cada ciudad o territorio. Pero las oportunidades de acción son infinitas.

- **Institucionalización y coordinación de la estrategia**

Una de las grandes falencias de las políticas públicas en Argentina, es la falta de planeamiento estratégico sólido. Estas, no se continúan en el tiempo, y no se llevan a cabo siguiendo los pasos necesarios de una política pública.

A pesar de que estas experiencias de posicionamiento internacional se hayan llevado a cabo por varios años consecutivos, con un interesante grado de cooperación entre los actores territoriales y las distintas esferas de gobierno; se destacan una serie de fallas relacionadas a la falta de institucionalidad de estas políticas. Estas están entendidas dentro de lo que es la falta de sinergia política, producidas por cambios de gobierno, que decantaban en cambios de rumbo en las políticas industriales y de promoción económica, o en distintos grados de cooperación según la afinidad política de los otros niveles de gobierno.

Otra falla que se evidencia es la falta de políticas financieras, impositivas, económicas, educativas, ambientales y sociales que contemplen lo necesario para el correcto desarrollo territorial, por fuera de lo estrictamente comercial.

Por otro lado, si bien existe relación entre los gobiernos locales, las instituciones regionales y locales, las empresas, los organismos nacionales dedicados a la temática, y las Universidades; falta realmente un planeamiento a largo plazo donde se busque el contacto constante entre estos.

Sin dudas, para que las políticas logren ser verdaderamente la solución a los problemas de la mayoría, queda mucho por hacer. Por lo pronto, en nuestra consideración, la unidad de voluntades para lograr ese fin común es indispensable y urgente. Y en ese sentido, la realización de Planes Estratégicos, a nivel local y de Distrito, sería una herramienta primordial para esto. De esta forma se conseguiría la necesaria institucionalización y coordinación en cuanto a las políticas.

Las Parejas y el Distrito Industrial de Maquinaria Agrícola, sin dudas representan hoy una experiencia con desafíos y aprendizajes en lo que respecta a desarrollo territorial, ordenamiento de las aglomeraciones productivas, e internacionalización. Sin embargo, queda mucho por hacer y por mejorar, a nivel local, provincial y nacional para que estas aspiraciones logren concretarse. **Debemos pensar en la ciudad que queremos ser, y tener la voluntad de construir mancomunadamente para lograrlo.**

NOTAS

1. El siguiente artículo es un resumen de una investigación realizada bajo el mismo nombre y autoría, como Tesis final de grado de la licenciatura en Relaciones Internacionales, Universidad Abierta Interamericana, sede Rosario.
2. Anexo I
3. El antecedente principal de ambas experiencias, que sirvió para potenciar el DI en la década del 90, fue un emprendimiento asociativo llamado “Con Sur”, formado por importantes firmas del aglomerado (Narodowski, 2007).

BIBLIOGRAFÍA

- Alburquerque, F. (2002). Marco conceptual y estrategia para el desarrollo local. BNDES/PNUD.
- Alburquerque, F. (2006). Clusters, territorio y desarrollo empresarial: diferentes modelos de organización productiva. Cuarto taller de la Red de Proyectos de Integración productiva, BID/FOMIN, San José, Costa Rica.
- Alburquerque, F. (2015) El enfoque del desarrollo económico territorial, en Costamagna P., y Pérez Rozzi, S. (Ed.), Enfoque, estrategias e información para el desarrollo territorial: Los aprendizajes desde ConectaDEL. 1a ed. ConectaDEL.
- Alburquerque, F., y Pérez, S. (2013). El desarrollo territorial: enfoque, contenido y políticas. Revista Iberoamericana de Gobierno Local-RIGL, (4), 1-24.
- B.I.D. (2013). El distrito productivo de la maquinaria agrícola en Las Parejas: un estudio desde la perspectiva del Desarrollo Económico Local. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Beccatini, G. (1979). Dal settore industriale al distretto industriale. Rivista de economia e politica industriale, 5(1), 7-21.
- Boisier, S. (1999). Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial. Cepal.
- Boisier, S. (2004). Desarrollo territorial y descentralización: El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. Eure (Santiago), 30(90), 27-40.
- Calvento, M., Lorenzo, N., y Herrero, M. S. (2014). Análisis teórico-empírico de la gestión internacional de los actores subnacionales: una propuesta de abordaje para las ciudades intermedias. CONFINES de relaciones internacionales y ciencia política, 10(20), 35-58.
- Calvento, M., y Di Meglio, F. (2014). Capítulo I: Nociones sobre el Desarrollo Local y la Gestión Internacional. JMJ Araya (Comp.), Políticas públicas de desarrollo local: la gestión internacional de los municipios intermedios, 9-34.
- Costamagna, P., y Foglia, M. (2011). Hacia la construcción de una agenda estratégica de internacionalización de los territorios. Documento de Trabajo del Programa de Competitividad Territorial Región Central de la Provincia de Santa Fe. BID-FOMIN. Municipio de Rafaela.
- Fernández, V. R., Cardozo, L. G., Gesualdo, G., y Seval, M. (2010). Aglomeraciones productivas y desarrollo regional: una perspectiva contextualizadora y multidimensional. Redes (St. Cruz Sul, Online), 15(1), 167-195.
- Jiménez, W. G. (2014). Gestión pública y desarrollo territorial. La internacionalización territorial como estrategia. Revista Republicana, (16).
- Lavarello, P. J. (2013). Industria de maquinaria agrícola: lineamientos generales para una política sectorial, en La Industria argentina frente a los desafíos y oportunidades del siglo XXI, CEPAL. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/35444/1/S2013348_es.pdf
- Madoery, O. (2001). El proyecto político local como alternativa de desarrollo. Revista política y gestión, 2, 1-31.
- Madoery, O. (2001): “El valor de la política de desarrollo local”, en Vázquez Barquero A. y O. Madoery. (Eds.) Transformaciones globales y políticas de desarrollo local. Ed. Homo Sapiens. Rosario.
- Mochi, S. (2017) Evolución de las capacidades tecnológicas, los vínculos territoriales y las políticas de innovación. El caso de empresas argentinas de maquinaria agrícola (tesis doctoral). Universidad Autónoma de Madrid, Madrid, España.
- Torresi, J. (2009). Hacia un nuevo modelo de Desarrollo Regional para el CECMA (Tesis de grado). Universidad Austral, Rosario, Argentina.
- Vázquez Barquero, A. V. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Investigaciones Regionales: Journal of Regional Research, (11), 183-210.
- Vázquez-Barquero, A. (2006). Surgimiento y transformación de clusters y milieus en los procesos de desarrollo. EURE (Santiago), 32(95), 75-93.
- Vigil, J., Magri, A., Sacchi, M. y Langard, F. (2019). La maquinaria agrícola argentina. Desafíos de la producción nacional en el nuevo desarrollismo. Santa Fe: Ediciones UNL.