

MATRIZ READI

UNA METODOLOGÍA PARA AUTOEVALUAR LA COMPETENCIA DE LOS TERRITORIOS¹



RICARD CALVO, ENRIC SIGALAT, JULI
A. AGUADO

pertenecen al GRIDET, Grupo de Investigación en Desarrollo Territorial de la Universitat de València-España. También forman parte del equipo de investigación: Fidel García, Daniel Machuet, Andrés Alcaina y Ferran Mora (Divalterra-Diputació de València). <https://gridet.blogs.uv.es/da>.

(GRIDET, Grupo de Investigación en Desarrollo Territorial de la Universitat de València-España)²

1. INTRODUCCIÓN. OBJETIVO: EL ANÁLISIS DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO TERRITORIAL

Aprehender las tendencias existentes, comprender mejor e identificar las oportunidades a las que se enfrentan las políticas de desarrollo local y retroalimentar su proceso de implementación dotando de recursos adecuados las líneas más eficientes sólo puede realizarse mediante instrumentos específicos de aproximación y análisis de la realidad. Por medio de dispositivos que capten y procesen productivamente la información territorial adecuada, con indicadores cercanos y prácticos, que la valoren y analicen de forma competente metodológicamente, por medio de la construcción de índices compuestos para la estructuración de datos y la capacidad de la razón que aporta la ciencia. Cuya metodología, parafraseando a Alburquerque (1997: 313) “constituya una guía, nunca una receta” para el desarrollo local.

2. ALABÚSQUEDA DE UN INSTRUMENTO CON EL QUE MEDIR LA COMPETENCIA DE LOS TERRITORIOS

Pero construir una herramienta que aspire a ser útil para la medición es una tarea compleja que requiere esfuerzos en su proceso de determinación. Ser rigurosos en la concreción de los indicadores clave, en el establecimiento de sus escalas de medición, así como los valores para su puntuación final, se convierten en requisitos del proceso. Presentamos una herramienta (matriz) denominada READI, que pretende ser un instrumento que permita a los distintos territorios conocer su grado de competencia para afrontar futuros procesos en un ámbito tan complejo y heterogéneo como es el del desarrollo local.

READI, responde a las iniciales de recursos, actores y dinámicas, entendidos éstos como los tres pilares sobre los que se asienta cualquier proceso

de desarrollo local. Los recursos necesarios para el desarrollo—económicos, financieros, productivos, humanos y/o espaciales—, los actores presentes en el territorio que intervienen en ese proceso y utilizan los recursos y las dinámicas que se articulan en un territorio entre dichos agentes —redes de desarrollo local—para su consecución. De los que se han determinado las escalas más adecuadas para su medición.

sea capaz de hacer converger y buscar la interacción de estos tres elementos esenciales para el desarrollo del territorio. Y por orden de importancia: recursos, actores y dinámicas (Calvo y Sigalat, 2017)³. Ninguno de estos elementos tiene sentido si el resto no existe en el territorio y/o no se utiliza de la manera adecuada. Sobre estos tres elementos se ha configurado las distintas variables e indicadores de medición de las mismas para su puntuación.

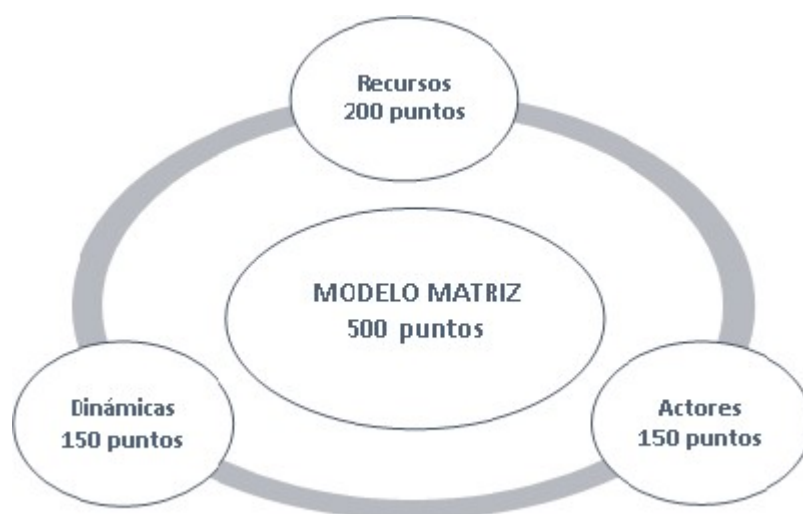
El desarrollo de un territorio depende de que éste

Tabla 1.- Indicadores clave de la matriz "READI"

RECURSOS	ACTORES	DINÁMICAS
<p>Económicos</p> <ul style="list-style-type: none"> Fuentes de financiación propia - Fuentes de financiación ajena (públicas) - Fuentes de financiación ajenas (público-privadas) - Fuentes de financiación ajenas (privadas) - Interés y búsqueda de participación en proyectos europeos - Fuentes de financiación de proyectos europeos <p>Productivos</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de empleo generado - Calidad del empleo generado - Tejido productivo - Sectores productivos (cantidad) - Tamaño de las empresas <p>Humanos</p> <ul style="list-style-type: none"> Nivel medio de estudios de la población - Saldo migratorio laboral (sistema local de empleo) <p>Espaciales</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales Recursos turísticos - Recursos culturales - Recursos productivos - Ubicación geográfica - Infraestructuras 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos específicos para el desarrollo - Actores socioeconómicos. Existencia - Actores socioeconómicos. Variedad - Actores socioeconómicos. Procesos de detección, estudio, análisis - Actores socioeconómicos. Procesos de contacto, propuesta de colaboración - Actores socioeconómicos. Resultado obtenido 	<ul style="list-style-type: none"> - Foros y puntos de encuentro - Tipos de foro y puntos de encuentro - Liderazgo territorial - Redes socio-institucionales a nivel local - Metodologías y planes estratégicos - Visión conjunto del desarrollo del territorio

Fuente.- Elaboración propia

Figura 1. Propuesta de matriz READI valorada



3. LA MATRIZ READI. UN PROCESO METODOLÓGICO PARTICIPADO Y PLURAL

La construcción de la matriz se ha realizado a partir de una estrategia de complementariedad y articulación de métodos y técnicas de recolección de datos (triangulación) cualitativas —entrevistas en profundidad a informantes clave, grupos de trabajo técnicos, grupos de pre-test o validación, grupos nominales de expertos (Delphi)— y cuantitativas —diseño, operacionalización y construcción del índice compuesto de indicadores y su validación y testeo también cuantitativos—, mediante un proceso participativo con todos los actores especializados en desarrollo local presentes en el territorio. Participación de manera continua y continuada de los actores que ha permitido validar el proceso conforme éste se ha ido construyendo. 6 grupos de trabajo iniciales, que reunieron a un total de 62 técnicos AEDL, para la determinación de los elementos clave, permitió que posteriormente se concretaran las escalas para su medición a través de otros 3 grupos técnicos (con 18 participantes en total). Por su parte la validación de la propuesta de matriz con puntuaciones se realizó a través de la consulta a 26 expertos nacionales e internacionales en desarrollo local, agrupados en dos grupos nominales (Delphi), uno con un perfil más académico y otro más profesional. Finalmente, se propusieron 3 grupos de pre-test o validación más, uno técnico interno con personal de la Diputació de València, uno con técnicos AEDL (en este caso 7 de un territorio en

concreto, comarca) y un tercero a nivel local con 5 técnicos, permitieron a través de su revisión, mejorar y validar la aplicación informática. Todo este proceso participativo por la visión técnica y experta en desarrollo local confiere validez y fiabilidad a la matriz.

Destacar que la matriz, en su aplicación, reflejará unas puntuaciones finales que en esencia permitirán un análisis de los resultados que de forma flexible orientarán en cuanto al proceso de planificación y el contenido de las posibles estrategias que un territorio debe encarar y/o definir como forma de buscar el desarrollo económico y social. La finalidad de READI es el análisis y comprensión del proceso de desarrollo local para el posterior diseño e implementación de políticas acordes a lograr el mejor desarrollo y competencia territorial. Así mismo, la matriz permite también identificar los principales escollos a superar en relación a las distintas dimensiones analizadas por esta herramienta.

4. LAS PRINCIPALES POTENCIALIDADES DE LA MATRIZ

En el actual contexto de transformaciones en el que los fenómenos sociales y territoriales se muestran extraordinariamente dinámicos, la matriz diseñada —tanto como propuesta metodológica como producto informático— permiten su aplicación al territorio a distintos niveles:

Al territorio entendido como algo particular y que

permite una autoevaluación micro o concreta a un territorio.

Al territorio entendido como algo más amplio o de conjunto, que permite tener una evaluación colectiva del mismo e implementar actuaciones de carác-

Figura 2. Propuesta final de matriz READI valorada

Resumen MATRIZ - Recursos, Actores y Dinámicas	Puntuaciones
RECURSOS	
ECONÓMICOS	
Fuentes de financiación propia	15
Fuentes de financiación ajena (públicas)	10
Fuentes de financiación ajenas (público-privadas)	10
Fuentes de financiación ajenas (privadas)	10
Interés y búsqueda de participación en proyectos europeos	5
Fuentes de financiación de proyectos europeos	10
PRODUCTIVOS	
Cantidad de empleo generado	15
Calidad del empleo generado	20
Tejido productivo	10
Sectores productivos (cantidad)	5
Tamaño de las empresas	5
HUMANOS	
Nivel medio de estudios de la población	10
Saldo migratorio laboral (sistema local de empleo)	10
ESPACIALES	
Recursos naturales	10
Recursos turísticos	10
Recursos culturales	10
Recursos productivos	15
Ubicación geográfica	10
Infraestructuras	10
	200
ACTORES	
Recursos específicos para el desarrollo	25
Existencia de actores socioeconómicos	25
Existencia de variedad de actores socioeconómicos	25
Proceso de detección, estudio y análisis	20
Proceso de contacto y propuestas de colaboración	30
Resultados obtenidos	25
	150

DINÁMICAS	
Foros y puntos de encuentro	30
Tipos de foro y puntos de encuentro	20
Liderazgo territorial	25
Redes socio-institucionales a nivel local	25
Metodologías y planes estratégicos	25
Visión conjunto del desarrollo del territorio	25
	150

ter institucional –visión macro del territorio.

Permite un uso por parte de los actores a nivel individual aportando la visión propia de éstos.

Permite su uso de carácter conjunto mancomunado entre los actores presentes en un mismo territorio y que permiten analizar el grado de concordancia existente entre ellos.

Desde un punto de vista metodológico, la matriz READI permite abrir un proceso de interpretación de los escenarios y resultados obtenidos de la aplicación de la matriz, ¿qué significan las puntuaciones? Ello se convertirá en uno de los objetivos de la continuación del proyecto.

La citada herramienta puede llegar a ser útil para los procedimientos de planificación y concertación a la hora de llevar a cabo procesos de desarrollo local.

5. CONSIDERACIONES FINALES

Instrumentos como la matriz READI se refieren a dimensiones concretas y específicas del desarrollo sustentadas por criterios técnicos, que han sido expresados por todos los profesionales y expertos consultados, lo que posibilita enfrentar visiones diferentes que van dando pistas realistas y específicas que pueden derivar posteriormente en planes de acción a ejecutar, con la ventaja de derivar de las opiniones consensuadas entre los propios actores locales, y que probablemente ayudarán a minimizar los tiempos para el proceso de formación de las políticas territoriales más adecuadas a la realidad y por ende, a sus singularidades.

Asimismo, las diferentes dimensiones e indicadores que configuran la matriz, reflejan las distintas visiones desde los intereses particulares de todos los actores locales, pero también como cuestión más

importante, se trata sin duda, de una forma de encarar y gestionar los posibles conflictos de intereses que subyacen en cualquier proyecto de desarrollo local y el consenso final en torno al interés colectivo de los actores de un determinado territorio. En esta línea, destacar que los resultados finales de la aplicación de la matriz en un territorio se obtienen a partir del trabajo con los actores locales, a partir de una dinámica de visiones y aproximaciones a veces distintas, llegando a consensos sobre la interpretación de los distintos fenómenos del desarrollo local y de las priorizaciones locales necesarias. Esa es la esencia de la matriz READI.

Finalmente, es importante destacar las posibles limitaciones inherentes a la matriz presentada. Señalamos tres como destacables. La primera, en aquellos territorios muy dependientes de la administración y en los que sea difícil encontrar una cultura de la participación, puede ser un hándicap para la aplicación de la herramienta. La segunda, la poca tradición o costumbre, así como conocimiento y cultura de planificación en la toma de decisiones para el desarrollo local, cuestión ésta que condiciona el posterior involucramiento de los actores y sociedad en la vida del territorio. Finalmente, y en relación a esto último, ver el rol del gobierno local y de otras instituciones locales para liderar el proceso de desarrollo local, comprometer la participación de los actores territoriales, y en última instancia, sacar provecho de la citada matriz usando sus resultados para la planificación del desarrollo y ganar en competencia territorial.

Más allá de estas limitaciones, propuestas como la matriz READI pueden dar impulso a iniciativas y proyectos que se estén desarrollando o dar lugar a nuevos proyectos y desarrollos. A su vez, una cuestión todavía no señalada, se refiere a la posible comparación entre territorios, y poder vislumbrar también cómo prioriza cada territorio sus recursos,

actores y dinámicas en función de qué objetivos de desarrollo con la finalidad de lograr la mejor competencia territorial.

Con trabajo, humildad y mucha ilusión, presentamos de una manera muy resumida una herramienta que a nuestro entender puede ser útil y tangible para el diseño de políticas territoriales de las diferentes realidades locales, con diferentes o similares objetivos, prioritizaciones y restricciones al desarrollo de los territorios. Los resultados de su aplicación en un futuro dirán. Con la matriz READI se pretende aflorar la inteligencia territorial para a su vez poder suscitar innovación territorial.

NOTAS

1. El texto que se presenta centra su interés en los resultados generados en el desarrollo del proyecto de investigación titulado “Elaboración y Validación de una matriz para la detección de territorios competentes para el desarrollo local”. Proyecto desarrollado por el Grupo de Investigación en Desarrollo Territorial -GRIDET- de la Universitat de València (España) en colaboración con la empresa pública Divalterra de la Diputación Provincial de València (código de proyecto OTR2018-18556INVES), a lo largo de 24 meses – concretamente de marzo de 2018 a marzo de 2020-, cuyo objetivo principal ha sido generar una matriz que permitiera evaluar a un determinado territorio su capacidad y competencia para afrontar procesos de desarrollo local.
2. También forman parte del equipo de investigación: Fidel García, Daniel Machuet, Andrés Alcaina y Ferran Mora (Divalterra-Diputació de València).
3. Resultados Proyecto de investigación GV/2015/041. Calvo, R., & Sigalat, E. (2015). Los elementos esenciales para el desarrollo del territorio: recursos, actores y dinámicas. En Efectos de la crisis sobre el modelo de desarrollo local: la necesidad de aprender de la crisis vivida (pp. 93-124). Neopàtria.

BIBLIOGRAFIA

- Albuquerque, F. (1997). Metodología para el desarrollo económico local.
- Calvo, R. y Sigalat, E. (2015). Los elementos esenciales para el desarrollo del territorio: recursos, actores i dinámicas. En Efectos de la crisis sobre el modelo de desarrollo local: la necesidad de aprender de la crisis vivida (pp. 93-124). Neopàtria.
- Calvo, R., Sigalat, E. y Portet, J. J. (2017). La importancia de lo local en situaciones de crisis. El estudio de la provincia de Valencia 2007-2015. Prisma Social, 19, 236-266.w